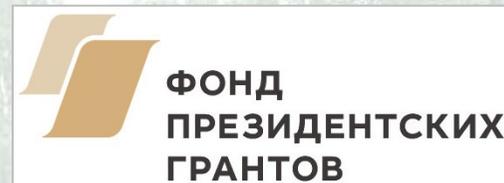




Социально ориентированная Ассоциация
«Бюро помощи гражданам»



КАКАЯ ПОМОЩЬ НУЖНА БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ

(методическое пособие)

г. Екатеринбург
2022 год

***Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.
Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина –
обязанность государства.***

(ст. 2 Конституции Российской Федерации)

ГАРАНТИРУЕТ:

- права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17);
- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства... (ст. 19);
- свободу передвижения и выбора места жительства (ст. 27);
- право на достоинство (ст. 21);
- право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37);
- право на жилище (ст. 40);
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);
- право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и в иных случаях, установленных законом (ст. 39);
- право на образование (ст. 43);
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- право на судебную защиту прав и свобод (ст. 46);
- право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48);
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53)...



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	стр. 4
РАЗДЕЛ 1 ПРИЧИНЫ, ФОРМИРУЮЩИЕ ПРОБЛЕМУ БЕЗДОМНОСТИ ГРАЖДАН.	стр. 7
РАЗДЕЛ 2 КАКАЯ ПОМОЩЬ НУЖНА БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ..	стр. 31
РАЗДЕЛ 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗДОМНОСТИ.	стр. 41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	стр. 48

ВВЕДЕНИЕ

Как ни печально это звучит, но количество бездомных граждан в нашей стране неуклонно растет. Это характерно не только для каких-то отдельных регионов, но и для всей нашей страны в целом. Корни современной проблемы бездомного населения России лежат в экономической и социальной катастрофе, последовавшей за распадом советского государства. После развала Советского Союза миллионы людей в одночасье лишились государства, которое, при всех спорных моментах, все же заботилось о благосостоянии своих граждан и неустанно улучшало его. На постсоветском пространстве произошла эскалация многочисленных вооруженных конфликтов на межнациональной почве, а развал промышленности и рост цен привел к массовому обнищанию населения. Несмотря на то, что многие россияне получили возможность беспрепятственно заниматься бизнесом, богатеть и обеспечивать себе высокий уровень жизни, **для основной массы населения страны разрушение советской системы социальных гарантий, всеобщей трудовой занятости и обеспечения жильем привело к очень негативным последствиям.** **Бездомность, во многом, является порождением постсоветской эпохи.** Конечно, лица без определенного места жительства были и в советское время, однако **массовым явлением бездомность стала только после распада СССР.**

Во-первых, это было связано с обнищанием миллионов российских граждан, которые лишились регулярного заработка на обанкротившихся и «вставших» промышленных предприятиях.

Во-вторых, массовая бездомность стала также следствием вооруженных конфликтов на постсоветском пространстве, в результате которых сотни тысяч людей превратились в беженцев и вынужденных переселенцев, вмиг лишившись всего, что наживали десятилетиями.

Наконец, не следует забывать и о последствиях отказа от профилактики бродяжничества – после отмены статей за тунеядство и бродяжничество многие лица, склонные к асоциальному образу жизни, предпочли стать бомжами добровольно.¹

Кроме того, есть смысл обратить внимание и на **проблемы потенциальных бездомных.**

Это очень большая категория российских граждан, которые имеют все шансы стать бездомными при неблагоприятном стечении обстоятельств:

- 1) обитатели аварийного и ветхого жилья;
- 2) лица, готовящиеся к освобождению из мест заключения;
- 3) военнослужащие и члены семей военнослужащих;
- 4) дети – сироты и безнадзорные дети;
- 5) лица, проживающие в неприватизированной квартире родственника;
- 6) лица, проживающие в приватизированной квартире родственника, но не являющиеся собственниками доли жилплощади и не наследующие данную жилплощадь;
- 7) лица, проживающие в общежитиях, чьи помещения принадлежат предприятиям и учреждениям;
- 8) лица, проживающие под угрозой выселения, в том числе за неуплату коммунальных платежей;
- 9) лица, взявшие кредит или ссуду в банке или у частных лиц под залог своего единственного жилья;
- 10) безработные граждане и иждивенцы;

¹ Статья «Люди без дома.» *Илья Полонский* <https://topwar.ru/80199-lyudi-bez-doma-problema-bezdomnosti-nosit-massovyy-harakter.html>

11) лица, находящиеся в длительном отсутствии по месту жительства.

Каждая из перечисленных категорий граждан может в любой неблагоприятный момент жизни лишиться жилья по различным причинам.

Таким образом, проблема бездомности в современной России очень широка и охватывает отнюдь не только тех представителей «социального дна», с которыми в общественном сознании ассоциируются «лица БОМЖ».

Безусловно, такой глобальной задачи, как искоренение бездомности, мы себе не ставим, но понять причины, вследствие которых люди оказываются в этом состоянии, а главное понять какая помощь нужна этим людям для возможного решения их проблемы, опираясь на опыт работы нашей организации, мы можем...

РАЗДЕЛ 1

ПРИЧИНЫ, ФОРМИРУЮЩИЕ ПРОБЛЕМУ БЕЗДОМНОСТИ ГРАЖДАН.

Следует отметить, что само приобретение статуса бездомности возникает в результате наличия у человека какой-либо проблемы, имеющей правовой характер. Бездомность может протекать в **острой и скрытой форме**.

Формы бездомности

Острая форма бездомности (уличная бездомность)

связана не только с отсутствием регистрации по месту жительства, но и с фактической потерей, отсутствием жилья, «крыши над головой» и характеризуется утратой, в значительной степени, связей с обществом и крайне затрудненной ресоциализацией человека. «Уличные» бездомные обречены на выживание в условиях отсутствия места для ночлега, голода, холода, нищеты, одиночества и презрительного отношения со стороны окружающих.

Скрытая форма бездомности

(невидимая) форма бездомности характеризуется, прежде всего, отсутствием постоянной или временной регистрации по месту жительства. На внешнем уровне человек продолжает вести жизнь в обществе, мало отличающуюся от обычной - он может проживать у родственников, знакомых, снимать жилье, оплачивать необходимые услуги и т.д. Однако при неблагоприятном стечении обстоятельств (потеря работы, серьезные проблемы со здоровьем и т.д.) эта форма может легко перейти в острую форму бездомности.

И в случае уличной, и в случае скрытой бездомности **корень проблемы общий**: полученный в наследство еще от советской правовой системы **институт «регистрации по месту жительства» и привязка к «прописке»**, которая ограничивает возможность реализации основных прав и законных интересов человека.

Эта привязка **исключает человека, не имеющего места жительства («прописки») из правового поля, из механизмов реализации базовых прав. Государство «не видит» бездомного в правовой системе, он практически не имеет возможности получать помощь от государственных социальных служб, системы здравоохранения, получать легальную работу, обращаться в суд и т.д., он становится вынужденно исключенным из общества и практически не имеет возможности в него вернуться.**

Проблема заключается еще и в том, что **российское законодательство не дает легального определения понятия «бездомный».**

Некоторые основные понятия, в том числе понятие «бездомный», определены в Концепции реализации государственной политики в сфере социальной адаптации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (лица без определенного места жительства и занятий)².

Так указаны следующие основные понятия:

Лица без определенного места жительства и занятий – лица, не имеющие регистрации по месту жительства в качестве собственника, по договору найма или поднайма, договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, лишившиеся средств к существованию и возможности трудиться.

² См. Методическое пособие Социальная реабилитация граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации//ГБУ СОН СО «Организационно-методический центр социальной помощи», 2010г.

Бездомность:

а) состояние (социальное положение) человека, находящегося в трудной жизненной ситуации, связанное с отсутствием у него прав на конкретное жилое помещение (здание, строение), которое он мог бы использовать для проживания или пребывания и в котором он мог бы зарегистрироваться по месту жительства или по месту пребывания;

б) социальное явление, связанное с отсутствием у людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прав на конкретные жилые помещения (здания, строения), которые они могли бы использовать для проживания или пребывания, и отсутствием у этих людей регистрации по месту жительства или по месту пребывания.

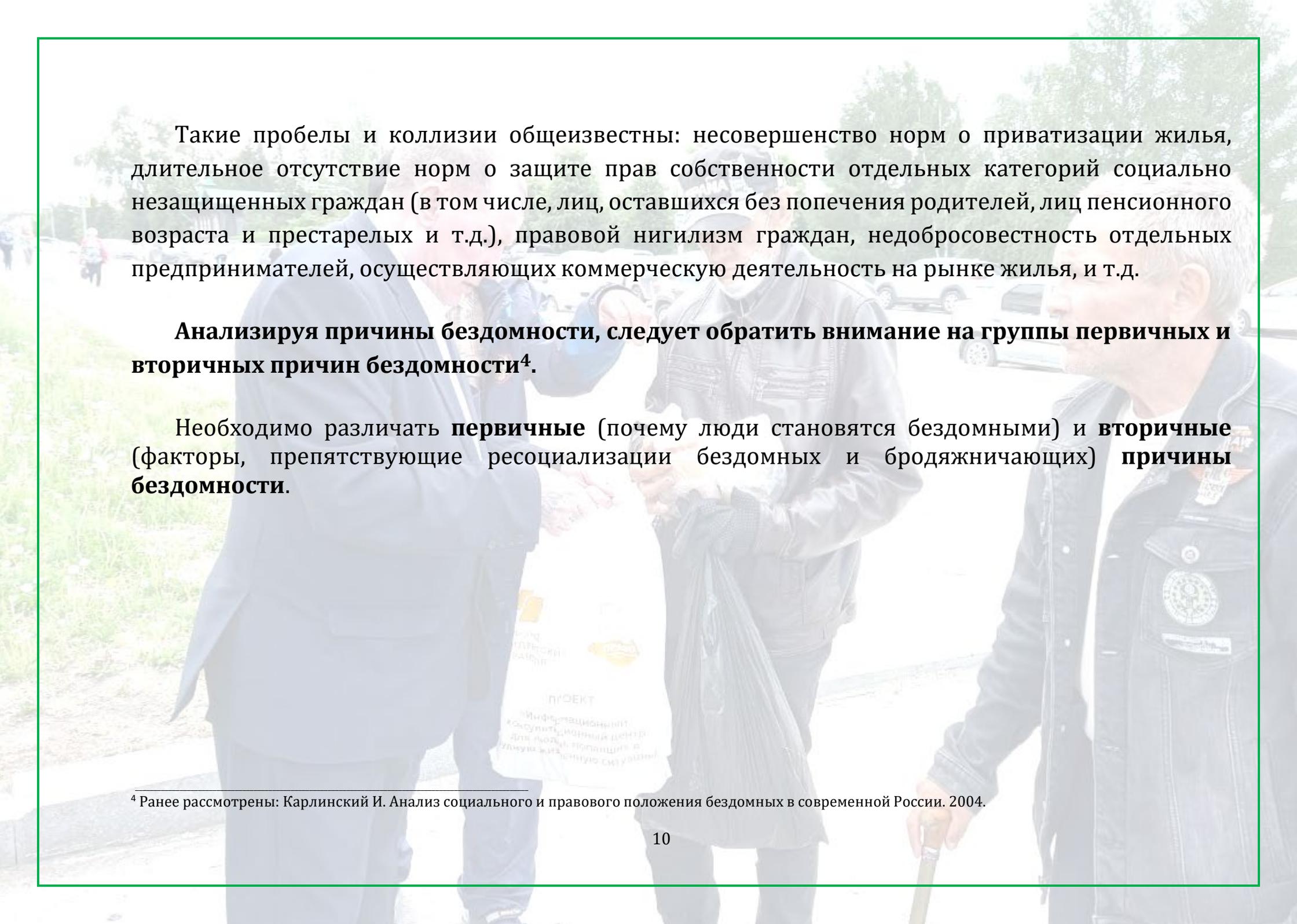
Бездомный – человек, находящийся в состоянии бездомности, то есть не имеющий права собственности на жилое помещение (здание, строение) или права пользования жилым помещением (зданием, строением), которое он мог бы использовать для проживания или пребывания, а также не имеющий регистрации по месту жительства или по месту пребывания.

Определение указанных понятий не ново и уже подвергалось исследованию ранее³.

Указанные определения понятий не являются совершенными, так как необходимо учитывать то, что есть люди, которые по социальному статусу могут быть отнесены к категории бездомных.

Существуют и серьезные проблемы, которые возникают у бездомных из-за несовершенства российского законодательства, правовых пробелов и коллизий, создающих условия для постоянного пополнения рядов бездомных.

³ См. Бездомность в современной России: проблемы и пути их решения: Сборник/Сост. А.Варсопко, Е.Ринн. - Спб., 1996. С. 6,7.



Такие пробелы и коллизии общеизвестны: несовершенство норм о приватизации жилья, длительное отсутствие норм о защите прав собственности отдельных категорий социально незащищенных граждан (в том числе, лиц, оставшихся без попечения родителей, лиц пенсионного возраста и престарелых и т.д.), правовой нигилизм граждан, недобросовестность отдельных предпринимателей, осуществляющих коммерческую деятельность на рынке жилья, и т.д.

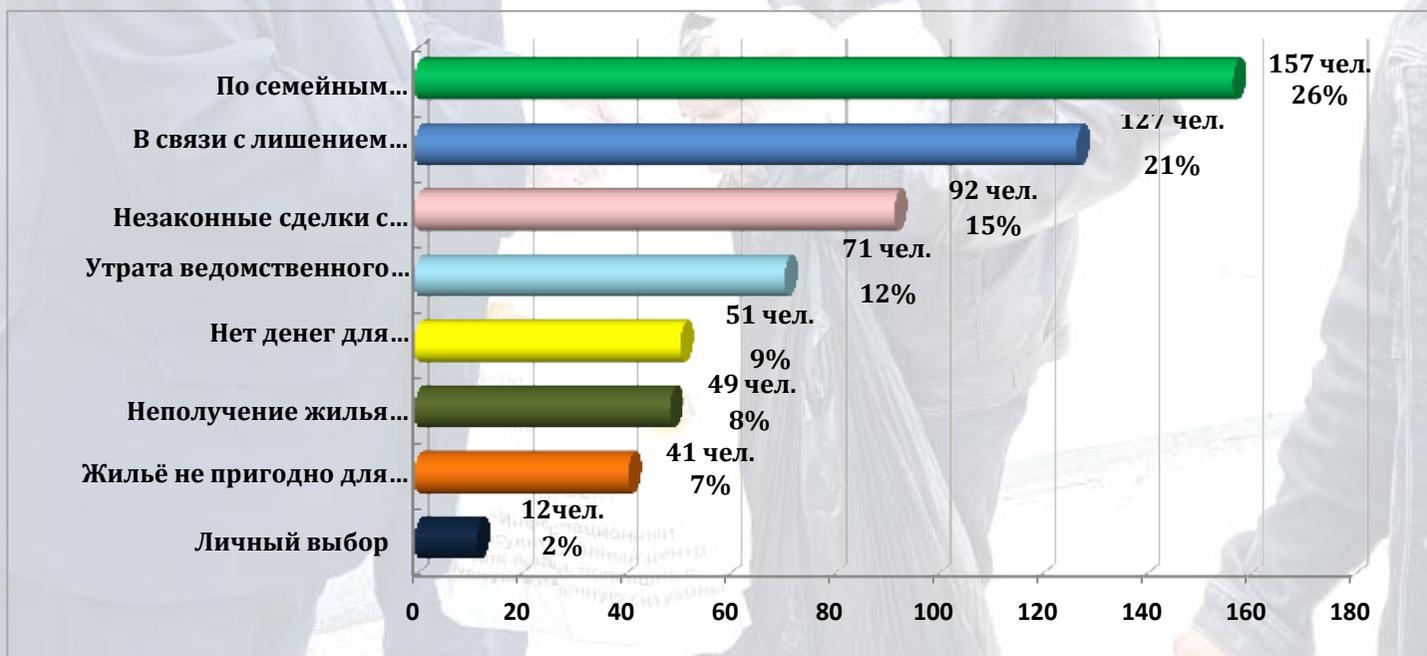
Анализируя причины бездомности, следует обратить внимание на группы первичных и вторичных причин бездомности⁴.

Необходимо различать **первичные** (почему люди становятся бездомными) и **вторичные** (факторы, препятствующие ресоциализации бездомных и бродяжничающих) **причины бездомности.**

⁴ Ранее рассмотрены: Карлинский И. Анализ социального и правового положения бездомных в современной России. 2004.

Среди причин бездомности, которые называют сами бездомные при заполнении анкеты, большую часть занимают ответы: по семейным обстоятельствам (назвали 157 человека); в связи с лишением свободы (127 человек) и другие. Причем другие причины составляют менее значительную часть. Особо следует обратить внимание на то, что среди граждан личный выбор ведения бродяжнического образа жизни имеют очень маленький процент.

Именно объективные причины, не зависящие от гражданина, становятся основанием получения статуса бездомного.



К основным первичным причинам относятся:

- семейные обстоятельства;
- последствия мошенничества (в том числе, при сделках с жильем),
- лишение жилья в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы,
- выселение,
- продажа жилья.

Как показывают результаты всех опросов, в том числе и приведённых выше результатов анкетирования, личный выбор является крайне редкой причиной бездомной жизни.

Часто упоминаемые в связи с бездомностью проблемы алкогольной и наркотической зависимости, несомненно, являются важной составляющей проблемы, но при этом бывает сложно определить, в какой степени эти зависимости явились причиной бездомности, а в какой они стали следствием необходимости выживания в условиях жизни на улице.

К вторичным причинам относятся, прежде всего: отсутствие механизмов, дающих возможность людям, лишившимся регистрации, оставаться в правовом поле: иметь на законном основании доступ к базовым социальным и медицинским услугам, легальному трудоустройству и т.д.

Фактически, вторичные причины, представляют собой факторы, препятствующие возвращению к «нормальному» (общепринятому) образу жизни.

Анализ российского законодательства, а также анализ правовых проблем, с которыми сталкиваются лица без определенного места жительства, в том числе имеющие судимость,

вынуждает с горечью констатировать, что **бездомные в современной России представляют собой одну из наиболее жестко дискриминируемых социальных групп населения.**

Показательным в этом отношении является тот факт, что **в подавляющем большинстве нормативно-правовых актов, регулирующих отношения практически во всех сферах общественной жизни и человеческой деятельности, бездомные не упоминаются ни как субъект правоотношений, ни как объект заботы государства.** Исключение составляют, пожалуй, лишь отдельные нормы, касающиеся уголовного и административного преследования.

Говоря о первичных и вторичных причинах, не следует забывать и о причинах бездомности на макроуровне:

- упадок доходов и расслоение общества, увеличение количества людей, находящихся за чертой бедности, резкая социальная дифференциация и неравенство на основе такого критерия, как доход;
- высокий уровень миграции людей после распада Советского Союза, неадекватные и несвоевременные меры государственной политики в отношении мигрантов;
- недостаточная правовая грамотность граждан в условиях современных рыночных отношениях (в том числе, на рынке жилья);
- неготовность социальной поддержки к социальным сдвигам, обусловленным становлением рыночного типа отношений, ослабление социальных связей, в том числе в результате социального расслоения;
- кризис семьи (внутрисемейная поддержка при возникновении кризисных ситуаций во

многих случаях становится одним из основных средств реабилитации бездомных на начальном этапе бездомности).

Проанализируем причины бездомности и социальной депривации, которые наиболее характерны для лиц, обратившихся за помощью в Социально ориентированную Ассоциацию «Бюро помощи гражданам» и прошедших анкетирование.



НЕСОВЕРШЕНСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Наиболее характерной причиной утраты жилья (особенно для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы на длительный срок), является лишение прав на жилое помещение в связи с осуждением к лишению свободы.

Для осуждённых до июня 1995 года на срок свыше шести месяцев к заключению либо ссылке или высылке, в соответствии с действовавшим на тот момент законодательством, применялось положение о том, что осужденный лишался прав на жилое помещение.

В соответствии с п.5 ст.306 Гражданского кодекса РСФСР от 11 июня 1964 года осуждённый с момента вступления приговора в законную силу автоматически утрачивал права на жилое помещение, если в нем не оставались проживать члены его семьи, в противном случае закон (но не правоприменительная практика) не предусматривал автоматического расторжения договора найма. После освобождения бывший заключенный мог вселиться в жилое помещение, где остались проживать члены его семьи, только с согласия всех совершеннолетних ее членов.

При отсутствии согласия, вселение становилось невозможным, так же как и в том случае, если при вселении жилого помещения, приходящаяся на одного жильца, оказывалась меньше установленной законом нормы. К тому же тогда еще существовало ограничение на регистрацию по месту жительства в ряде населенных пунктов (например, в больших городах). Разрешительный характер «прописки» создавал предпосылки для отказа в ней со стороны органов МВД вне зависимости от согласия на «прописку» членов семьи.

Советское законодательство и правоприменительная практика сформировали огромные предпосылки для формирования бездомности. Так, частью 1 и п.8 ч.2 ст.60 Жилищного кодекса РСФСР было предусмотрено, что «при временном отсутствии нанимателя или членов его семьи за ними сохраняется жилое помещение в течение шести месяцев. Жилое помещение сохраняется за временно отсутствующими гражданами на более длительный срок в случаях... осуждения к лишению свободы, ссылке или высылке – до приведения приговора в исполнение».

Хотя статьей 61 Жилищного кодекса РСФСР предусматривалось, что «признание лица утратившим право пользования жилым помещением вследствие отсутствия этого лица сверх установленных сроков производится в судебном порядке», в отношении осужденных это требование не выполнялось. Более того, такая внесудебная практика признания лиц, осужденных к лишению свободы на срок свыше шести месяцев, утратившим право пользования жилыми помещениями, закреплялась разъяснениями Верховного Суда РСФСР.

Право на жилое помещение утрачивалось не только при помещении человека в исправительное учреждение. Осуждение гражданина к лишению свободы условно с обязательным привлечением к труду и направлению органом, ведающим исполнением наказания, на работу в другой населенный пункт не считалось уважительной причиной отсутствия по месту жительства. В случае отсутствия свыше шести месяцев по месту жительства в связи с обязательным привлечением к труду человека признавали утратившим право пользования жилым помещением. Постановлением Конституционного Суда РФ №8-П от 23.06.1995года ч.1 и п.8 ч.2 ст.60 ЖК РСФСР, лишавшие «прописки» заключенного (что, по сути, являлось «не предусмотренным уголовным законодательством дополнительным наказанием»), были признаны утратившими силу.

Но за период действия указанных норм закона большое количество осужденных лишились жилья и пополнили ряды бездомных.

В настоящее время стаж бездомности таких граждан исчисляется годами, а порой и десятками лет.

Также немалую роль в пополнении осужденными рядов бездомных сыграли еще и такие нормы законодательства (ст.60, 107, 110 ЖК РСФСР), в соответствии с которыми человек, уволенный с работы в связи с осуждением, подлежит выселению из ведомственного жилья, общежития без предоставления другого жилого помещения.

Следует отметить, что практика выселения из общежитий и специализированных жилых помещений существует и в настоящее время.

ФИЗИЧЕСКАЯ УТРАТА ЖИЛЬЯ

Жилые помещения и дома могут обветшать, сгореть и т.п., иными словами может произойти их физическая утрата, что также создаст предпосылки для возникновения у человека состояния бездомности.

Нередки случаи мошенничества с жильем.

Причем жертвами мошенников чаще всего становятся лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, граждане, страдающие алкогольной или наркотической зависимостью.

Часто бездомные из числа бывших заключенных жалуются, что во время отбывания ими наказания в исправительных учреждениях их родственники провели махинации с жильем, лишая

законного права на вселение в данное помещение.

В таких случаях, права заключенных защищаются слабо и, выйдя из заключения, человек вряд ли сможет добиться правового разрешения возникшего конфликта.

Вообще, если семья, родственники заключенного не желают принимать обратно освободившегося своего родственника, они пользуются любым способом, чтобы «выписать» его из жилого помещения. Часто родственники становятся причиной утраты человеком жилья, уговаривают «выписаться временно», объясняя это, например, тем, чтобы не оплачивать коммунальные услуги.

НЕВОЗМОЖНОСТЬ ДОБРАТЬСЯ ДОМОЙ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ИЗ ПЕНИТЕНЦИАРНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Эта причина характерна для больших городов Свердловской области, в том числе и для Екатеринбурга. Освободившиеся из мест лишения свободы в этом случае часто имеют родных, которые лояльно к ним настроены, они имеют регистрацию по месту прежнего жительства или даже собственную недвижимость (квартиру или дом), но после освобождения они «застревают» проездом в Екатеринбурге. Именно это и обуславливает немалое количество среди бездомных, имеющих судимость.

Причины, по которым освободившиеся задерживаются в крупном городе, могут быть самые разные:

- не хватает денег на дорогу домой,

-желание «погулять», «отпраздновать освобождение» иногда затягивается на месяцы. Когда человек приходит в себя, то у него уже, как правило, нет денег, утрачены документы и т.д.;

- человек не намерен «гулять», но все же выпивает в честь освобождения и становится жертвой воровства. В результате, остается также без денег и документов;

- человек не желает возвращаться домой с пустыми руками и ищет возможность подзаработать. Как известно, в крупном городе найти работу значительно легче, но в процессе поиска работы, человек может быть обманут работодателем, не устоять перед соблазном выпить и совершить новое преступление и т.д.;

-из числа людей, «застрявших» в большом городе, определенное количество попадает за решетку вновь и тем самым отрывается от дома и родных еще более. После освобождения такой человек вновь оказывается на улице и часто уже навсегда.

НЕЖЕЛАНИЕ ВОЗВРАЩАТЬСЯ ДОМОЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ИЗ ПЕНИТЕНЦИАРНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Эта группа людей наиболее близко стоит к тем, кто не может добраться домой.

У них, как правило, есть близкие: родители, жены, мужья, дети, братья и сестры, которые настроены терпимо по отношению к своим родственникам. Однако, стыд (часто ложный), память о своем поведении, приведшем на социальное дно, чувство вины, либо наоборот, обида на родных, заниженная самооценка, боязнь общественного порицания и нежелание быть дома «хуже всех» приводит людей к бездомному образу жизни.

Иногда они сознательно выбирают такой путь. Встречаются ситуации, когда после заключения люди боятся возвращаться, потому что прежние «друзья» затают в новые преступления, а они больше не хотят в тюрьму, либо обстановка в целом по месту жительства столь криминальная, что они там «точно снова сядут».

«ПЕРИОДИЧЕСКИЕ» БЕЗДОМНЫЕ

Эта группа также близка к бездомным, описанным выше в настоящем издании, на которых криминальный опыт наложил свой сильный отпечаток.

Они периодически возвращаются домой и даже устраиваются на работу либо, не теряя своей основной регистрации по месту жительства, находят работу в другом городе, но потом начинают злоупотреблять спиртным или приезжают на вокзал к бывшим «друзьям» в гости и остаются там на некоторое время.

Многие из них окончательно теряют связи с родными, поэтому являются как бы «сезонными бездомными».

Представители этой группы могут в дальнейшем также окончательно вернуться домой и также снова попасть в заключение или остаться на улице. Мы уже не раз отмечали, что после больших сроков люди выходят из мест лишения свободы совершенно неадаптированными к современной жизни, они не могут встроиться в социум и поэтому оказываются в среде лиц без определенного места жительства.

При оказании социальной помощи этой категории граждан необходимо учитывать, что не все из этих людей смогут жить самостоятельно, решая каждодневные возникшие проблемы.

БЫВШИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ ГРАЖДАНАМИ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Эта категория бывших заключенных составляет отдельную группу.

И на практике, иностранный гражданин, гражданин из стран бывшего СССР, остается в России на улице. Если же у него нет документов, то по справке об освобождении он может легально уехать только в Беларусь (если конечно, он является гражданином Беларуси).

Лица без гражданства также составляют отдельную группу социально незащищенных категорий граждан, которые оказываются бездомными. Большое количество людей этой группы составляют граждане бывшего СССР, которые в переходный период распада Советского Союза находились на территории государств, входивших в состав СССР, но не получившие гражданство этих государств, а сейчас живут, практически нелегально, в России.

Либо проживали на территории Российской Федерации на 06.02.1992г., но не могут подтвердить этот факт.

В итоге, они остаются без гражданства Российской Федерации и без документа, удостоверяющего личность. При обращении в СОА «Бюро помощи гражданам» таким гражданам оказывается правовая помощь, помощь в составлении документов в суд для признания факта, имеющего юридическое значение, то есть факта проживания на территории России на 06.02.1992 год.

БЫВШИЕ ВЫПУСКНИКИ ДЕТСКИХ ДОМОВ И ИНТЕРНАТОВ

Как показала практика нашей работы, представители данной категории граждан оказываются неприспособленными к жизни вне стен государственных учреждений. Юридически, они уже совершеннолетние и сами обязаны защищать свои права и нести обязанности, но, фактически, они не могут этого делать и, как правило, выходят из детских домов в никуда.

Следует отметить то, что выпускники детских домов не имеют прав на жилые помещения и оказываются без крыши над головой по следующим причинам:

-задержка со стороны органов государственной власти и местного самоуправления распределения жилой площади (утрата документов, ошибки чиновников, волокита, коррупция);

- нехватка жилой площади в месте, где прописан выпускник.

В более крупных городах Свердловской области, в том числе в городе Екатеринбурге, не смотря на предусмотренное законом право на внеочередное предоставление жилья, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, при оставлении детского дома встают в очередь на получение жилья (так называемый, список внеочередников) и ждут, когда для них появится жилье.

Выйдя из детского дома, не имея жилья и поддержки со стороны государства и родственников, человек совершает преступления и оказывается в местах лишения свободы. Выйдя из мест заключения после отбытия наказания, он также оказывается без крыши над головой.

Другими причинами являются:

- невыполнение образовательными учреждениями своих обязанностей по получению жилья,
- отказы самих выпускников (так как предоставляемое жилье является объективно непригодным для проживания, аварийным) и другие.

ЛИЧНЫЙ ВЫБОР

Вопреки теоретическим изыскам некоторых исследователей и работников учреждений социального обслуживания населения, **количество бездомных, которые самостоятельно (без влияния объективных причин) выбрали жизнь на улице, очень мало.**

Согласно исследованию, проведенному СОА «Бюро помощи гражданам» среди бездомных, прошедших анкетирование, всего 12 человек, для которых бездомность связана с личным выбором и зависит только от его субъективного желания.

**Вторичные
причины
бездомности
граждан**

**Отсутствие регистрации
по месту жительства
или месту пребывания**

**Отсутствие эффективных механизмов
доступа к получению жилья**

Одной из наиболее актуальных вторичных причин бездомности среди лиц без определенного места жительства и занятий является регистрация по месту жительства или месту пребывания

ОТСУТСТВИЕ РЕГИСТРАЦИИ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ИЛИ МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ

Говоря о современной бездомности, невозможно обойти вниманием такое понятие, как «прописка» (в настоящее время, регистрация по месту жительства или по месту пребывания). Понятие, пришедшее из советской действительности, определяло, практически, всю жизнь человека, его основные права.

И если не было прописки, то человек был исключенным из жизни общества. Он не мог проживать в жилом помещении, получать медицинскую помощь, устраиваться на работу, а ребенку невозможно было попасть в детский сад, школу и т.д.

Причиной, формирующей проблему бездомности, является сам процесс регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию" (далее – Правила регистрации).

Как при регистрации по месту пребывания, так и при регистрации по месту жительства гражданин обязан предоставить, кроме прочих документов, документ, являющийся основанием

для временного проживания гражданина (п.9 Правил регистрации), документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение (п.16 Правил регистрации).

Определенная часть граждан нашей страны не имеют каких-либо прав (ни права собственности, ни права владения, пользования) на хотя бы какое-нибудь жилое помещение. Следовательно, предоставить документы, указанные в п.9 и п.16 Правил регистрации не представляется возможным.

На территории Свердловской области некоммерческие организации совместно с органами государственной власти в лице Министерства социальной политики нашли взаимопонимание по устранению препятствий для регистрации бездомных граждан (в том числе, не имеющих документов, удостоверяющих личность) по месту их пребывания.

Результатом этой работы стало установление **стабильной системы регистрации бездомных по месту пребывания в учреждениях социального обслуживания населения на территории Свердловской области.**

Следует отметить, что позитивная практика регистрации по месту пребывания бездомных установилась и в других регионах нашей страны, но не во всех.

С сожалением необходимо отметить то, что указанная работа не ведется либо ведется очень напряженно и с многочисленными загвоздками и препятствиями в ближайших областях Уральского Федерального округа. Существуют и другие причины отказа бездомным в регистрации по месту пребывания.

В любом случае, итог всегда один: **бездомный не имеет регистрации по месту пребывания и не может нормально существовать в рамках правового поля.**

Отсутствие регистрации по месту пребывания становится причиной бездомности, которую в настоящем исследовании мы называем вторичной.

ОТСУТСТВИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ ДОСТУПА К ПОЛУЧЕНИЮ ЖИЛЬЯ

Цены на рынке жилья являются очень высокими, делая невозможным приобретение жилья даже теми гражданами, которые не относятся к категории социально незащищенных.

Фонд жилья, предоставляемого по договору социального найма, все более уменьшается, делая невозможным пользование таким жильем гражданами, нуждающимися в предоставлении жилья или улучшении жилищных условий.

Указанное выше наталкивает на вывод о том, что **бездомному, практически, невозможно приобрести права на получение какого-либо жилого помещения.**

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р, в качестве стратегической цели государственной жилищной политики названо обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения. Для разных групп населения государственная жилищная политика строится по-разному.

Несмотря на создание основ функционирования рынка жилья, приобретение, строительство и наем жилья с использованием рыночных механизмов на практике пока доступны лишь ограниченному кругу семей - семьям с высокими доходами. Для иных категорий граждан рынок жилья является недостижимым. Вместе с тем, ч.1 ст.40 Конституции РФ предусматривает, что каждый имеет право на жилище. Общеизвестным является тот факт, что это право является одним из основных и неотъемлемых прав человека.

Вместе с тем, в Российской Федерации наймодателями жилых помещений могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, физические и юридические лица. Однако категория "социальный" применяется только для характеристики отношений, возникающих в государственных и муниципальных жилищных фондах, помещения в которых предоставляются по договору социального найма жилого помещения. Совокупность предоставляемых гражданам по договорам социального найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов образует жилищный фонд социального использования (пп.1 п.3 ст.19 Жилищного кодекса РФ).

Очевидно, что предоставление жилых помещений по договору социального найма - это один из инструментов реализации социальной жилищной политики. В нашей стране назрела острая необходимость в детальной разработке института социального жилья и легализации термина "социальное жилье", выработке четких критериев отнесения жилых помещений к такому жилью, установления налоговых и иных преференций для лиц, участвующих в формировании и обслуживании социального жилья.

Существующая система социальной поддержки граждан в жилищной сфере, в частности, путем предоставления жилья по договору социального найма, неадекватна сложившейся социально-экономической ситуации в стране.

В бюджетах всех уровней практически отсутствуют статьи, связанные с расходованием средств на строительство социального жилья. Оно возводится, как правило, коммерческими организациями, которые передают часть построенных ими жилых помещений в собственность муниципалитетов.

Если перейти к анализу определения термина «социальное жилье», то следует отметить, что термин "социальное жилье" появился в зарубежном законодательстве относительно недавно.

Ранее использовался термин "муниципальное жилье". В России термин "социальный" в контексте характеристики функции жилого помещения впервые появился в Законе РФ от 24.12.1992 N 4218-1 "Об основах федеральной жилищной политики". В ст.12 Закона "Об основах федеральной жилищной политики" законодатель выделил новый вид жилищного фонда - жилищный фонд социального использования, под которым понималась совокупность всех жилых помещений, включая жилые дома, квартиры и иные жилые помещения, заселенные на условиях договора найма и предоставляемых в пределах нормы жилой площади, жилые помещения в коммунальных квартирах, специализированные дома и жилые помещения в них.

Жилищный фонд социального использования формировался из государственного, муниципального, общественного жилищного фонда местными администрациями, государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями, общественными объединениями.

Таким образом, в Законе "Об основах федеральной жилищной политики" использовался термин "социальный" с целью определения порядка оказания государством финансовой поддержки определенной категории граждан для оплаты жилья и коммунальных услуг и для характеристики вида жилищного фонда, в котором жилые помещения предоставлялись в пределах нормы жилой площади на условиях договора найма. К такому фонду Закон относил и специализированные жилые помещения. Договор социального найма жилого помещения Закону "Об основах федеральной жилищной политики" был неизвестен.

Несмотря на то, что уже в начале 90-х годов прошлого века для установления особого правового режима предоставления и пользования жилыми помещениями гражданами стал использоваться термин "социальный", можно утверждать, что институт социального жилья как системное явление, так и не был разработан ни в науке, ни тем более в законодательстве.

Представляется, что это связано с тем, что социальное жилье отождествляется исключительно с договором социального найма жилого помещения, который, в свою очередь, стал преемником договора найма жилого помещения в публичных фондах советского периода. Однако не учитывается факт, что в тот период договор найма использовался, как основной механизм улучшения жилищных условий для большинства граждан страны.

В современных условиях институт «социального жилья» должен служить одной из форм поддержки социально незащищенной части населения нашей страны, в том числе бездомных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в решении их жилищной проблемы. Они остро нуждаются в социальном жилье.

Следует обратить внимание на то, что пункт 3 статьи 40 Конституции РФ создает фундамент для формирования концепции социального жилья, а именно жилья, которое предоставляется

малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в нем, бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов, в соответствии с установленными законом нормами. Соответственно, такое жилье может предоставляться как на основании возмездного договора - договора найма жилого помещения, так и безвозмездного - договора безвозмездного пользования жилым помещением. Предоставляемые жилые помещения могут находиться не только в государственном и муниципальном жилищных фондах, но и в других жилищных фондах, например, в частном жилищном фонде, принадлежащем юридическим лицам.

В настоящем разделе мы рассмотрели основные причины, в следствии которых люди становятся бездомными. Для оказания помощи этим людям, именно анализ причины становится первой ступенью в «социальной лестнице» для возвращения человека в социум.

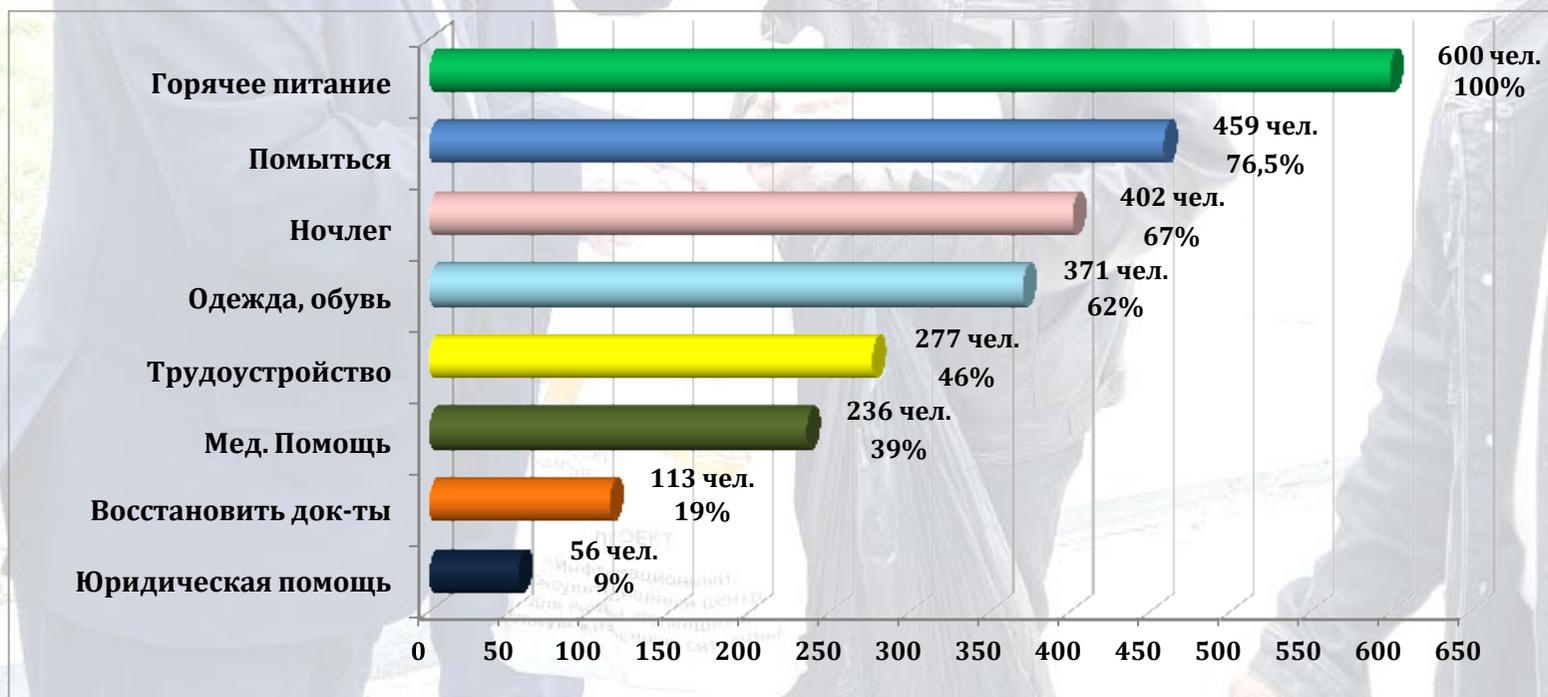
Каждый день мы сталкиваемся с такими людьми, и проходим мимо. Каждый раз, наверное, в душе мы так же говорим себе, «Не дай Бог очутиться на его месте», но никто не застрахован от такого. Помощь таким людям должна исходить от института государства, **где Государство - это мы Все!** Помощь бездомным людям может быть оказана в самом различном виде. Задумайтесь, ведь это не просто люди, которым негде жить (и уже тем более спать), а несчастные, которым нечего есть, нечего надевать, нечем лечиться и не с кем, в конце концов, поговорить. А теперь представьте все эти проблемы, но в холодное время года. **Ни одна статистика не предоставит вам данные, сколько на самом деле бездомных людей погибает в результате черствого отношения к ним со стороны общества - бездушных сердец, проходящих мимо них людей и т.д.**

РАЗДЕЛ 2

КАКАЯ ПОМОЩЬ НУЖНА БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ.

Готовя данное издание, мы спрашивали бездомных людей, **КАКАЯ ПОМОЩЬ ИМ НЕОБХОДИМА?** И как видим из представленной диаграммы первые три строчки – это **ГОРЯЧЕЕ ПИТАНИЕ, ПОМЫТЬСЯ, НОЧЛЕГ.**

Все остальные вопросы для этих людей, являются второстепенными, но не **МЕНЕЕ ВАЖНЫМИ.**



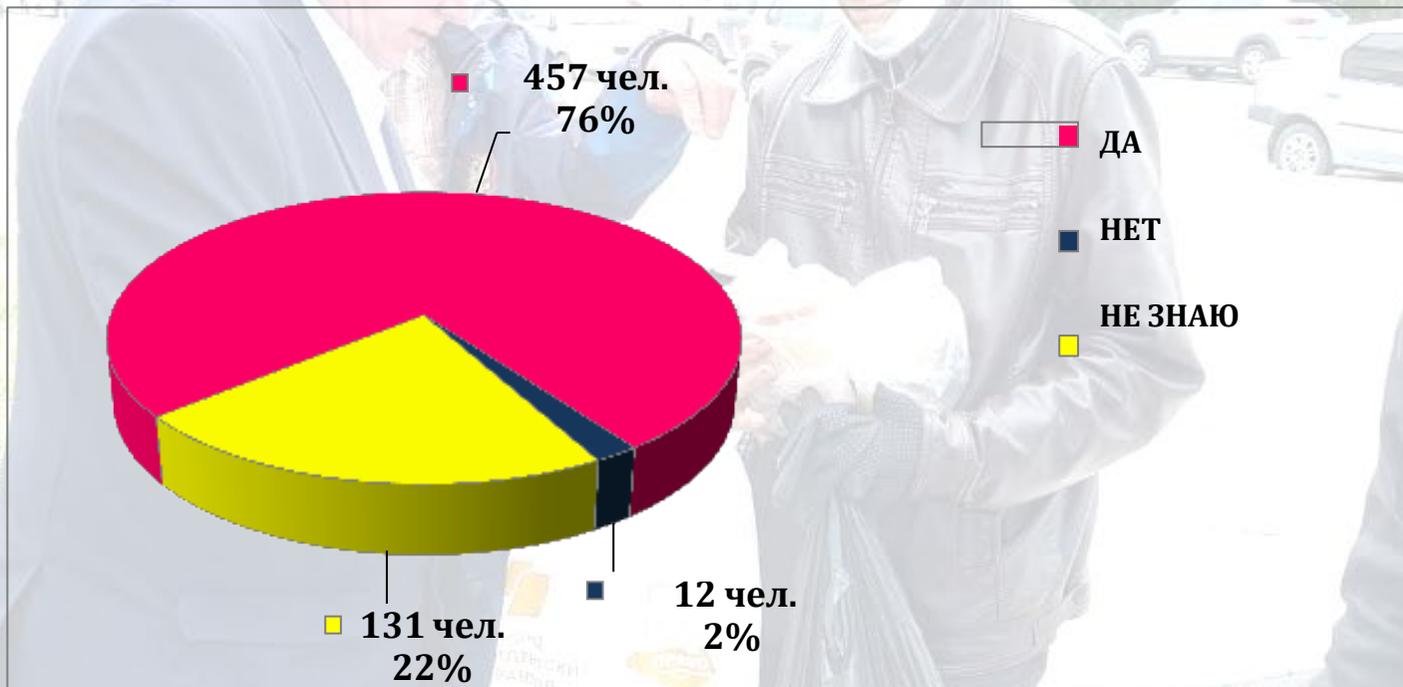
Пытаясь каким-либо образом облегчить свое положение, бездомные обращаются за помощью в центры социального обслуживания, религиозные и некоммерческие организации.



Следует отметить, что большее количество обращений в некоммерческие и религиозные организации показывают высокий уровень доверия бездомных граждан и надежду на оказание помощи со стороны этих организаций.

Не теряя надежды, бездомные обращаются за помощью и к своим родственникам и знакомым, но, как правило, в очень редких случаях получают от них какую-либо помощь.

Итоговый вопрос анкеты показывает, что подавляющее большинство лиц без определенного места жительства (457 чел. или 76% опрошенных) не смирились со своим нахождением в состоянии бездомности и были бы рады изменить свою жизнь в лучшую сторону.



СТУПЕНИ ПОМОЩИ БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ

Экстренная (неотложная) помощь является самой распространенной среди СО НКО и религиозных организаций, а также наиболее доступной для бездомных людей.

ЭКСТРЕННАЯ (НЕОТЛОЖНАЯ) ПОМОЩЬ

Данная ступень направлена на
СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА

Предоставление
ГОРЯЧЕГО
ПИТАНИЯ

Организация
ПУНКТОВ
ОБОГРЕВА

КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ
ПОМОЩЬ

Первичная
МЕДИЦИНСКАЯ
ПОМОЩЬ

ВЫДАЧА ЧИСТОЙ
ОДЕЖДЫ
И ОБУВИ



К сожалению, возможность соблюдения для большинства бездомных людей элементарных норм гигиены в городах НЕ ВСЕГДА ДОСТУПНА. Исключение составляют только те бездомные, которые находятся в домах ночного пребывания или негосударственных центрах и приютах.

ДОСТУПНОСТЬ К СОБЛЮДЕНИЮ ГИГИЕНЫ

Данная ступень направлена на
**ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА,
создание УСЛОВИЯ ДЛЯ
ВОЗВРАЩЕНИЕ В ОБЩЕСТВО**

**БЕСПЛАТНЫЙ И
ДОСТУПНЫЙ
ДУШ**

**БЕСПЛАТНАЯ
САНИТАРНАЯ
ОБРАБОТКА**

**НАБОРЫ ГИГИЕНЫ
И ПЕРВОЙ
НЕОБХДИМОСТИ**

**БЕСПЛАТНАЯ
ПРАЧЕЧНАЯ**

**ДОСТУПНАЯ
ПАРИКМАХЕРСКАЯ**

Некоммерческие, общественные и религиозные организации предоставляют талоны в санпропускник и выдают наборы гигиены и первой необходимости.

**ВРЕМЕННОЕ УСТРОЙСТВО В
ЦЕНТРЫ ДНЕВНОГО ИЛИ
НОЧНОГО ПРЕБЫВАНИЯ**

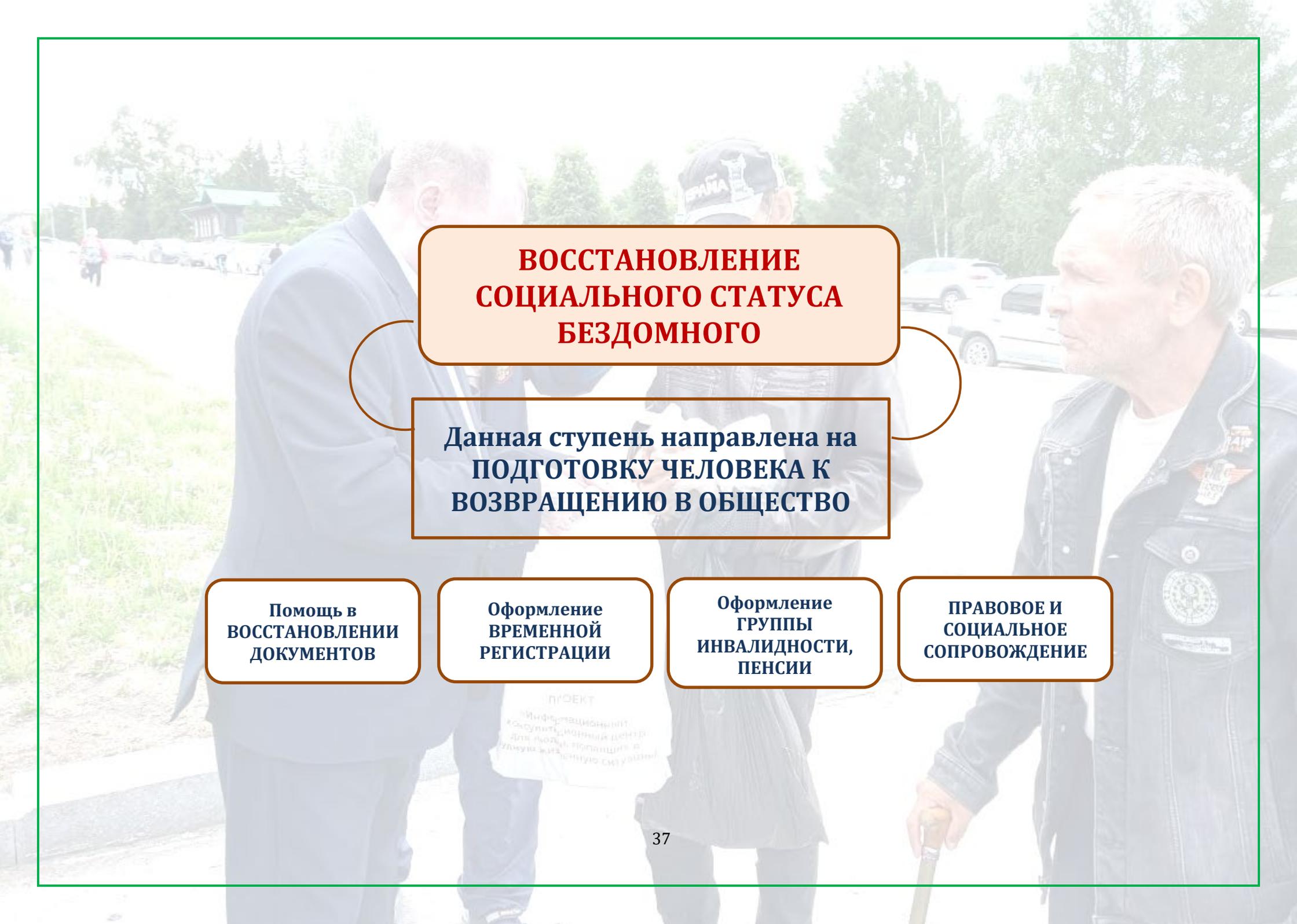
**Данная ступень направлена на
ВРЕМЕННЫЙ ВЫХОД ЧЕЛОВЕКА
ИЗ СИТУАЦИИ БЕЗДОМНОСТИ,
СОЦИАЛЬНУЮ АДАПТАЦИЮ И
ВЫСТРАИВАНИЕ МАРШРУТА
ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПОМОЩИ**

**Направление в
ДОМ НОЧНОГО
ПРЕБЫВАНИЯ**

**Направление в
ЧАСТНЫЕ ПРИЮТЫ
и ЦЕНТРЫ**

**Устройство в
ХОСТЕЛЫ**

**Устройство в
государственные,
социальные учреждения
для инвалидов**



**ВОССТАНОВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА
БЕЗДОМНОГО**

**Данная ступень направлена на
ПОДГОТОВКУ ЧЕЛОВЕКА К
ВОЗВРАЩЕНИЮ В ОБЩЕСТВО**

**Помощь в
ВОССТАНОВЛЕНИИ
ДОКУМЕНТОВ**

**Оформление
ВРЕМЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ**

**Оформление
ГРУППЫ
ИНВАЛИДНОСТИ,
ПЕНСИИ**

**ПРАВОВОЕ И
СОЦИАЛЬНОЕ
СОПРОВОЖДЕНИЕ**



**ПОМОЩЬ ПСИХОЛОГА И
ДУХОВНАЯ ПОМОЩЬ**

**Данная ступень направлена на
ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЛИЧНОСТИ,
ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ
РЕАБИЛИТАЦИЯ, МОТИВАЦИЯ
НА ИЗМЕНЕНИЕ ЖИЗНЕННЫХ
ВЗГЛЯДОВ**

**Консультация
ПСИХОЛОГА**

**Беседы со
СВЯЩЕННИКОМ**

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗДОМНОСТИ

**Данная ступень направлена на
ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПЕРЕХОДА
ЧЕЛОВЕКА, НАХОДЯЩЕГО В
ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ
СИТУАЦИИ, В СОСТОЯНИЕ
БЕЗДОМНОСТИ**

**Проработка маршрута для
пациентов больниц,
которым некуда идти
после выписки**

**Регулярная помощь с
отъездом домой
иногородним, потерявшим
документы и деньги**

**Оказание своевременной
помощи людям, попавшим
в трудную жизненную
ситуацию**

Путь возвращения бездомного человека в социум долгий и сложный, чаще всего это связано со стажем бездомности, чем больше времени человек находится вне социума, тем сложнее для него путь адаптации.

Но также стоит отметить, что лица без определенного места жительства сталкиваются со многими барьерами, в том числе и правовыми, что также негативно влияет на адаптационный процесс. Такими барьерами являются:

- **законодательные** (примером могут являться поиски постоянной работы без постоянной или временной регистрации по месту жительства);
- **материальные** (например, оплата государственной пошлины для восстановления утерянного документа);
- **социально-эстетические** (неопрятный вид, несоблюдение гигиенических норм, предвзятое отношение общества к данной категории граждан и т.д.);
- **мобильные** (отсутствие возможности передвигаться, используя транспортные линии, и т.д.).

Можно выделить и множество других преград, с которыми сталкиваются бездомные люди, но важно заметить, что нет ни одного федерального закона, который бы предусматривал конкретные направления и решения проблем этой незащищенной группы населения. Поэтому, стоит сказать, эти барьеры весьма размытые и обобщающие. Из этого можно сделать следующий вывод: **решение проблемы с лицами без определенного места жительства носит, в первую очередь, региональный характер...**

РАЗДЕЛ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗДОМНОСТИ.

Обозначенные в разделе 1 и 2 настоящего методического пособия причины, формирующие проблему бездомности, требуют системного подхода и решения.

На Заседании Правительства РФ от 21.09.2021 г. о прогнозе социально-экономического развития, проекте федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, был рассмотрен большой пакет законопроектов, которые предусматривают ресурсы для развития экономики и социальной сферы, решения проблем, которые непосредственно волнуют граждан РФ.

Итак, что же планируется? - Выделим основные ориентиры федерального бюджета.

Безусловно, приоритетом остается адресная поддержка прежде всего семей с детьми, всех, кто оказался в сложной жизненной ситуации, нуждающихся одиноких родителей.

Как следует из представленных планов развития РФ, проблема бездомности не затронута, и ее решение также не входит в планирование социально-экономического развития РФ и проект федерального бюджета на ближайшие годы.

Кроме того, «08» ноября 2021 был опубликован указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации", в котором также **не упоминается проблема бездомности.**

Однако, пока проблема бездомности, ее профилактика, помощь бездомным и создание недискриминационных условий реализации бездомными прав и свобод человека и гражданина не будут включены в документы стратегического планирования, причем с достаточной степенью проработки и системности, наши усилия по побуждению властей к созданию полноценной системы профилактики бездомности, помощи бездомным и недискриминационных условий реализации бездомными прав и свобод человека и гражданина имеют весьма незначительные шансы на успешность и еще меньшие шансы на системность результатов.

Соответственно, необходимо:

1. При любом общении на тему бездомности, государственной социальной политики, стратегического планирования и т.п. озвучивать необходимость введения проблемы бездомности, ее профилактики, помощи бездомным и создания недискриминационных условий реализации бездомными прав и свобод человека и гражданина в документы стратегического планирования;
2. Использовать имеющиеся у нас возможности для продвижения этого на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Можно, конечно, пытаться приравнять бездомных к единожды упомянутым неконкретизированным "гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию", однако эффективность такого подхода вызывает большие сомнения.

Проанализировав результаты нашего исследования, изучив опыт коллег из других регионов нашей страны, используя многолетние наработки в этой сфере нашей организацией для решения проблемы бездомности, улучшения состояния лиц без определенного места жительства, считаем целесообразным обозначить следующие направления и пути решения:

1. Для решения проблемы бездомности необходимо реальное взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления и некоммерческого сектора.

Указанное взаимодействие должно в своей основе иметь следующие аспекты:

- государство не должно бояться передать часть полномочий по решению вопросов по организации работы, направленной на оказание помощи, в том числе правовой, социальной и иной, преодолению и профилактику бездомности некоммерческим социально ориентированным организациям. Передача полномочий должна предусматривать и финансирование расходов, связанных с осуществлением СО НКО данных полномочий;

- поощрение работы сотрудников различных ведомств, а также некоммерческих организаций за эффективную работу по предотвращению возникновения у граждан состояния бездомности. Например, работа с осужденными, вопрос жизнеустройства которых после освобождения не решен;

- необходимо отдавать приоритет пропаганде в средствах массовой информации положительного опыта социальной реабилитации бездомных граждан;

- расширять сеть социальных общежитий для бездомных граждан, реабилитационных центров для бывших заключенных с возможностью их ресоциализации и адаптации, получения ими адекватной поддержки и помощи, в том числе правовой;

- усилить внимание к деятельности по восстановлению документов, удостоверяющих личность (особенно, паспортов), и других документов для бездомных граждан. Предусмотреть льготы, создать реально работающий механизм предоставления отсрочки или рассрочки уплаты госпошлины за восстановление утерянных документов.

2. Органам государственной власти на региональном уровне (Правительство Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области, региональные подразделения федеральных органов власти) рассмотреть вопрос о создании и реализации целевой программы «Социальная реабилитация лиц без определенного места жительства и лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Указанная программа должна включать в себя работу с латентными бездомными и уличными бездомными, комплекс мероприятий, направленных как на предупреждение возникновения состояния бездомности, так и на облегчение существования бездомных граждан. Предусмотреть финансирование мероприятий данной программы за счет средств областного бюджета.

3. Министерству социальной политики Свердловской области необходимо проработать вопрос об изменении условий предоставления места для проживания бездомных граждан в мобильных пунктах. Рассмотреть вопрос о предоставлении места для проживания на более продолжительный срок в виду длительного времени необходимого для восстановления документов и адаптации граждан.

4. Законодательному Собранию Свердловской области рассмотреть вопрос о нормах, предусматривающих преференции работодателям, выделяющим рабочие места лицам, освобожденным из мест лишения свободы и лицам без определенного места жительства.

Кроме того, основными ориентирами в решении проблемы бездомности должны стать следующие:

1) основную часть работы с бездомными гражданами, с оказанием им помощи, кормлением, предоставлением предметов первой необходимости, одежды, места для ночлега и удовлетворением иных базовых потребностей, необходимо отдать в руки СО НКО;

2) необходимо обеспечить достаточное финансирование некоммерческих организаций, оказывающих помощь бездомным гражданам, в рамках целевых программ или иных вариантов бюджетного финансирования на регулярной, стабильной основе;

3) органам власти следует более лояльно относиться к тем организациям, которые помогают бездомным (не ужесточать проверки их деятельности; оказывать помощь в

составлении тех или иных отчетов, учитывая, что в таких организациях, как правило, работают лишь несколько энтузиастов и часто на профессиональных бухгалтеров и юристов нет средств и т.п.).

Тем более, что в условиях современной действительности только некоммерческие неправительственные организации могут оказывать эффективную и своевременную помощь и поддержку социально незащищенным категориям граждан, в том числе, лицам без определенного места жительства.

Это обусловлено тем, что некоммерческие организации в вопросах устранения или уменьшения влияния причин бездомности, осуществляют деятельность:

- направленную на помощь конкретному человеку с учетом его «истории», а не на создание «красивого» отчета об использовании бюджетных средств;
- менее бюрократизировано, заботясь о своевременной, порой скорой неотложной помощи нуждающимся людям;
- объективно признают наличие проблемы бездомности, адекватно учитывают ее масштабы с учетом своей практической деятельности и не пытаются прикрыть проблему статистическими изысками;

- активно обмениваются опытом работы с государственным сектором, с другими некоммерческими организациями, с иными субъектами отношений, учитывая зарубежную практику решения проблемы бездомности;

- используют информационные каналы для информирования нуждающихся, а также для пропаганды в средствах массовой информации положительного опыта по оказанию помощи бездомным гражданам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

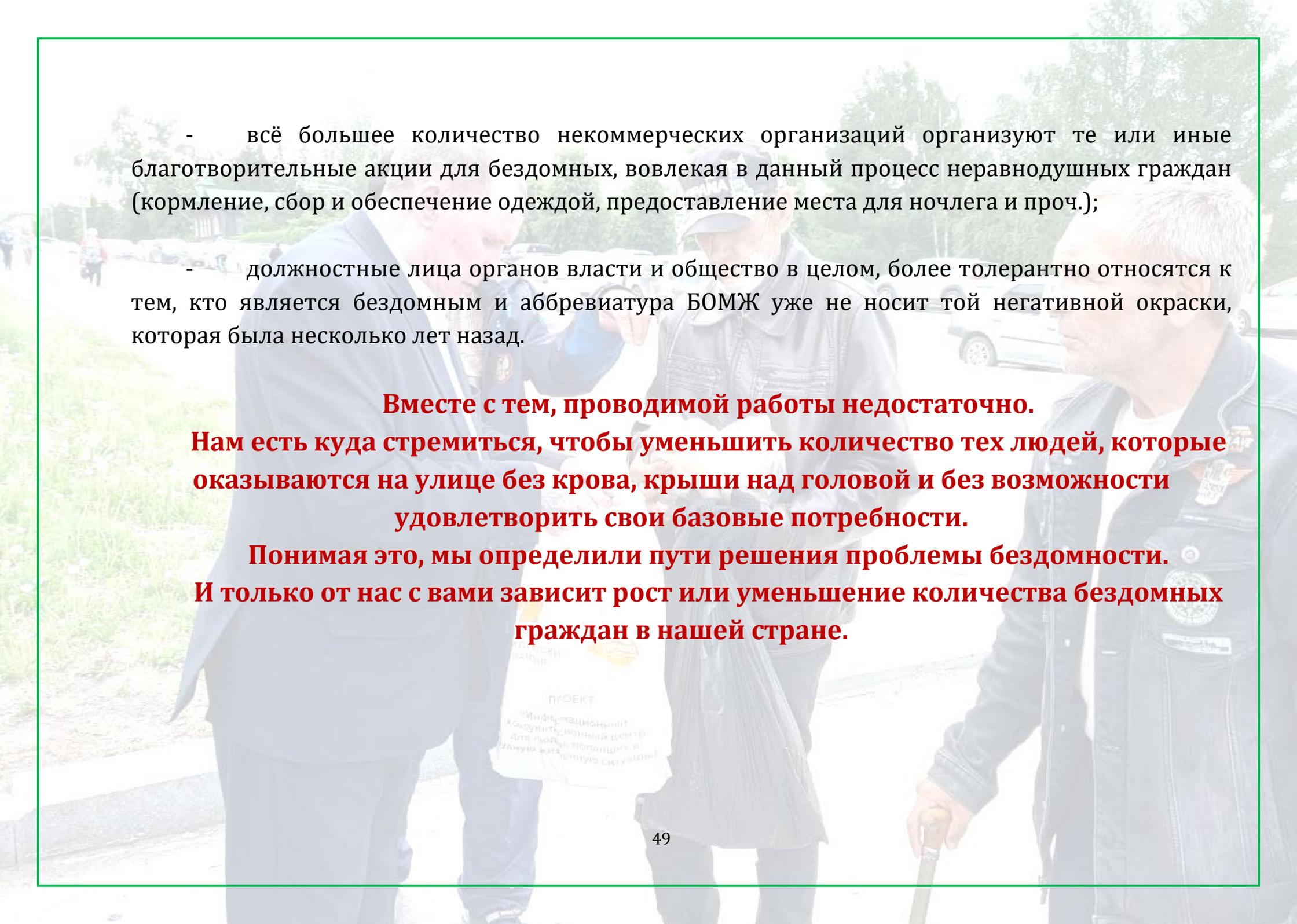
Российская Федерация в настоящий момент переживает переходный период, который характеризуется экономическим кризисом, безработицей, повышением цен на продукты питания и медикаменты. Безусловно, населению, а особенно его самым незащищенным слоям, необходима помощь. Помощь со стороны государства должна оказываться путем комплексного содействия человеку в решении его актуальных проблем и предотвращения появления новых.

Как видно из всего вышесказанного, проблему бездомности в Российской Федерации нельзя оставлять в тени, необходимо искать более эффективные методы для поддержки и снижению количества лиц без определенного места жительства. Забота о бездомных является одним из сильных показателей государства и демонстрирует, насколько небезразличны люди, которые оказались за чертой бедности и пытаются выжить всеми возможными способами.

В настоящее время, как государство, так и общество идут к тому, чтобы обратить внимание на проблему бездомности и пытаются решить ее.

В данном направлении уже делаются правильные шаги:

- государство признает существование данной проблемы и посредством тех или иных механизмов, например, грантового финансирования и субсидирования поддерживает проекты, целевой группой которых являются бездомные граждане;

- 
- всё большее количество некоммерческих организаций организуют те или иные благотворительные акции для бездомных, вовлекая в данный процесс неравнодушных граждан (кормление, сбор и обеспечение одеждой, предоставление места для ночлега и проч.);
 - должностные лица органов власти и общество в целом, более толерантно относятся к тем, кто является бездомным и аббревиатура БОМЖ уже не носит той негативной окраски, которая была несколько лет назад.

Вместе с тем, проводимой работы недостаточно.

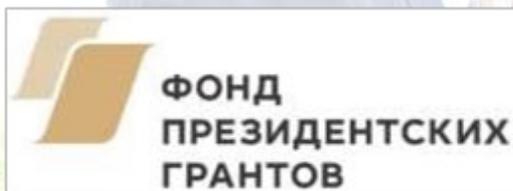
Нам есть куда стремиться, чтобы уменьшить количество тех людей, которые оказываются на улице без крова, крыши над головой и без возможности удовлетворить свои базовые потребности.

Понимая это, мы определили пути решения проблемы бездомности.

И только от нас с вами зависит рост или уменьшение количества бездомных граждан в нашей стране.

Методическое пособие **КАКАЯ ПОМОЩЬ НУЖНА БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ**

разработано в рамках социально значимого проекта «**Консультационный ЦЕНТР** для людей, попавших в трудную жизненную ситуацию» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.



Над изданием работали:

Директор – Ю.И. Потапенко

Юрист – Д.А. Горбачева

Оформление издания – М.А. Оверченко

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО



Адрес приёмной:

**620133, г. Екатеринбург,
ул. Восточная, д. 38, офис 10**

тел.: +7 912 875 22 00

+7 922 619 49 35;

e-mail: buro.06@mail.ru

сайт: www.buropotapenko.ru